



Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

Pani
Justyna Durzyńska
Dyrektor
Departamentu Programów Rozwoju
Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa
Pomorskiego

Wasze pismo z dnia
22.06.2017 r.

Znak
DROW-L.052.1.2017

Nasz znak
DDD-WL.6935.162.2017.APP

Data
12.09.2017 r.

Sprawa: wyjaśnienia dotyczące warunków wypłaty pomocy na projekt grantowy w ramach poddziałania 19.2

Szanowna Pani Dyrektor

PYTANIE:

Stowarzyszenie, które otrzyma w ramach umowy na powierzenie grantu dofinansowanie na operacje polegającą na wydaniu publikacji może daną publikację sprzedawać? Jeżeli tak to do jakiej wysokości?

Zgodnie z §29 ust 4 pkt 3 rozporządzenia MRiRW z dnia 24 września 2015 r. w sprawie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz.U.2015.1570 z późn. zm.):

3) każdy grantobiorca spełnia warunki określone w § 3 ust. 1 lub 4 i § 4 ust. 1 pkt 4 i 7 oraz nie wykonuje działalności gospodarczej, z tym że w przypadku grantobiorcy, który zgodnie ze swoim statutem w ramach swojej struktury organizacyjnej powołał jednostki organizacyjne, takie jak sekcje lub kółka, pomoc jest wypłacana nawet gdy:

- a) warunek określony w § 3 ust. 1 pkt 2 nie jest spełniony, jeżeli obszar działalności grantobiorcy i jego jednostki organizacyjnej pokrywa się z obszarem wiejskim objętym LSR, a realizacja zadania, na które jest udzielany grant, jest związana z przedmiotem działalności danej jednostki organizacyjnej,*
- b) grantobiorca wykonuje działalność gospodarczą, jeżeli realizacja zadania, na które udzielany jest grant, nie jest związana z przedmiotem tej działalności, ale jest związana z przedmiotem działalności jednostki organizacyjnej grantobiorcy.*

STANOWISKO SW:

Mając na uwadze powyżej wskazane zapisy, grantobiorca nie może wykonywać działalności gospodarczej, zatem nie może dokonywać sprzedaży wydanej publikacji, gdyż zgodnie z ideą „grantów” oraz zapisami umowy przyznania pomocy na grant, realizowana przez Beneficjenta operacja, o której mowa w ust. 1 umowy, prowadzi do osiągnięcia celu szczegółowego głównego dla poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, tj. wspieranie lokalnego rozwoju na obszarach wiejskich.

ODPOWIEDŹ ARIMR:

W odpowiedzi na zapytanie odnoszące się do warunku wypłaty pomocy na projekt grantowy w ramach poddziałania 19.2, dotyczącego niewykonywania działalności gospodarczej przez grantobiorcę będącego stowarzyszeniem, poniżej przedstawiam uzgodnione z Instytucją Zarządzającą stanowisko w tym zakresie.

Zgodnie z przepisami § 29 ust. 4 pkt 3 rozporządzenia 19.2, w przypadku projektów grantowych pomoc jest wypłacana m.in., jeżeli grantobiorca nie wykonuje działalności gospodarczej, z zastrzeżeniem przewidzianych w tym przepisie wyjątków, kiedy faktycznym realizatorem grantu jest jednostka organizacyjna grantobiorcy, która z powodu niespełniania warunków podmiotowych nie mogła sama wystąpić o powierzenie grantu (po zmianie rozporządzenia 19.2 opublikowanej w Dz.U. z 2017 r. poz. 1588 jest to także warunek przyznania pomocy na projekt grantowy).

Zobowiązanie dotyczące konieczności zapewnienia przez LGD (beneficjenta projektu grantowego), że *grantobiorca nie wykonuje działalności gospodarczej, z zastrzeżeniem § 29 ust. 4 pkt 3 rozporządzenia* zostało wskazane w § 5 pkt 12 lit. b tiret drugie umowy o przyznaniu pomocy na projekt grantowy (wersja 3z). Stanowi ono, zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 4 ww. umowy jeden z warunków wypłaty pomocy na projekt grantowy. Sankcja za niewypełnienie ww. zobowiązania została przewidziana w § 8 ust. 5 ww. umowy, gdzie *w przypadku, gdy Beneficjent nie spełnił któregokolwiek z warunków określonych w ust. 1 pkt 2-4, Zarząd Województwa odmawia wypłaty pomocy.*

Odnosząc się do przykładu podanego w Państwa piśmie (zysk ze sprzedaży publikacji), wydaje się, że wielokrotność i powtarzalność oraz zarobkowy charakter takich czynności nosi znamiona wykonywania działalności gospodarczej. Zgodnie bowiem z art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, działalność gospodarczą należy rozumieć jako zarobkową działalność wytwórczą, budowlaną, handlową, usługową oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodową wykonywaną w sposób zorganizowany i ciągły. Natomiast ordynacja podatkowa doprecyzowuje ten termin. W myśl tego aktu prawnego za działalność gospodarczą należy uznać każdą działalność zarobkową w rozumieniu przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, w tym wykonywanie wolnego zawodu, a także inną działalność zarobkową wykonywaną we własnym imieniu i na własny lub cudzy rachunek, nawet gdy inne ustawy nie zaliczają tej działalności do działalności gospodarczej.

W świetle powyższego wytwarzanie produktów lub świadczenie usług w celu sprzedaży i osiągnięcia zysku nosi znamiona prowadzenia działalności gospodarczej, co, zgodnie z ww. regulacjami rozporządzenia 19.2, jest wykluczone w przypadku projektów grantowych.

Wsparcie dla tego rodzaju działalności zostało przewidziane w poddziałaniu 19.2, w zakresach, w których zasadność ekonomiczna przedsięwzięcia jest wręcz warunkiem przyznania pomocy. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia 19.2, pomoc jest przyznawana, jeżeli operacja jest uzasadniona ekonomicznie i będzie realizowana zgodnie z biznesplanem, przy czym należy zauważyć, iż biznesplanu nie sporządza się dla operacji z zakresu określonego w § 2 ust. 1 pkt 1 lub 5-8 rozporządzenia LSR. Z powyższego wynika, że dochodowy charakter operacji dopuszczany jest wyłącznie w przypadku operacji, dla których wymagane jest opracowanie biznesplanu (z zastrzeżeniem niekomercyjnych inkubatorów przetwórstwa lokalnego, dla których wymagany jest biznesplan).

W odniesieniu do zakresu operacji o niekomercyjnym charakterze (§ 2 ust. 1 pkt 6 oraz niekomercyjne inkubatory przetwórstwa lokalnego) istnieje możliwość pobierania opłat, jednakże wygenerowane w ten sposób dochody powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów utrzymania infrastruktury będącej przedmiotem operacji. Pobieranie opłat dla uzyskania zysków nie jest dopuszczalne.

Mając na uwadze powyższe informuję, że w oparciu o przedstawiony opis sprawy Agencja podziela Państwa stanowisko.

Jednocześnie informuję, iż powyższe kwestie zostaną doprecyzowane w zmienianych obecnie instrukcjach wypełniania wniosków o przyznanie pomocy na operacje w poddziałaniu 19.2.

Z poważaniem

M. Skórski
Departament Działań
Delegowanych
ZASTĘPCA DYREKTORA

Marcin Skórski

Do wiadomości:
według rozdzielnika.

1. **Pan Paweł Czyszczon**
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Gienza**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**
Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
6. **Pan Hubert Guz**
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pan Tomasz Karaczyn**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. **Pani Magdalena Sobina**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. **Pani Elżbieta Filipowicz**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. **Pan Jerzy Motłoch**
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
12. **Pan Krzysztof Domagała**
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
13. **Pan Jarosław Sarnowski**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
14. **Pani Izabela Mroczek**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
15. **Pan Artur Przybylski**
p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
16. **Pan Dariusz Nieć**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi